



AGUSTÍN LLAMAS MENDOZA

Los logros de esta organización se deben a la iniciativa y capacidad de organización de la sociedad civil.

La corrupción, de acuerdo con la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG) del INEGI y el Latinobarómetro, se consolidó en 2019 como el segundo problema que más preocupa a los mexicanos, únicamente superado por la inseguridad pública.

Para el Fondo Monetario Internacional (FMI) la corrupción que se registra en México equivale a 2% del PIB y según cifras de Transparencia

Internacional, el costo de la corrupción en nuestro país se eleva a 347,000 millones de pesos anuales, lo que equivale a casi dos terceras partes del presupuesto que se le asignó al IMSS para 2020.¹ El desembolso en corrupción alcanzaría para multiplicar por 10 el número de alumnos en la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).

Son muchas las conductas que se pueden identificar como corrupción, las más comunes

El desembolso en corrupción alcanzaría para multiplicar por 10 el número de alumnos en la Universidad Nacional Autónoma de México.

son encontradas en el sector público, sobre todo ligadas a obra pública, compras de gobierno y servicios públicos, licitaciones dirigidas y amañadas, tráfico de influencias, empresas «fantasma» para evadir impuestos y desvío de recursos públicos. Nueve de cada diez ciudadanos consideran que la corrupción es un problema y el país se sitúa en el primer puesto en cuanto a compra de votos.

Uno de cada dos mexicanos asegura haber recibido sobornos en los últimos 12 meses a cambio de su apoyo en las urnas. Lo real es que todavía falta mucho por hacer en el combate contra la corrupción y en este sentido Transparencia Internacional considera que es muy importante ir más allá de la retórica. «Ha habido un cambio de enfoque, el discurso es mucho más agresivo, pero estamos lejos de dismantlar las

redes y de recuperar los bienes y los activos relacionados con la corrupción»².

En nuestro país la corrupción ha aumentado de manera exponencial no por una «cuestión cultural», sino por una sencilla razón: el nivel alto de impunidad. Es un problema muy grave que afecta al gobierno, a las empresas y a los ciudadanos.

De ahí que en los últimos años han sido bienvenidas organizaciones de la sociedad civil que

desempeñan un papel clave en la lucha orientada a disminuir los índices de corrupción en el plano nacional como, por ejemplo: Impunidad Cero, el Instituto Mexicano para la Competitividad, Mexicanos Contra la Corrupción y la Impunidad, México SOS, Transparencia Mexicana, Coparmex, Fundar, etcétera. Éstas han desempeñado un papel determinante para intentar consolidar el Sistema Nacional Anticorrupción.

No deja de ser gratificante y alentador el papel que han desarrollado asociaciones construidas por la sociedad civil que empiezan a cobrar presencia en algunos estados del interior de la república, como la organización Karewa, que comenzó a operar en agosto de 2016 en Chihuahua, y que a la fecha se ha convertido, a través del Monitor Karewa, en una herramienta de transparencia de los procesos de adquisiciones, arrendamientos, contratación de servicios y de obra pública de la capital de ese estado, con el propósito de eliminar la corrupción, brindar transparencia, hacer eficiente el proceso, y con ello generar un ahorro importante de los recursos del presupuesto ejercido.

EL CANDIDATO INDEPENDIENTE

«El Bronquito» Karewa es una agrupación que comenzó a formarse dos meses después de las elecciones locales de junio del 2016 en Chihuahua, por un grupo de empresarios que habían participado en los comicios por medio de un candidato independiente a la alcaldía de la capital del estado, hartos de los partidos y de una clase política que en los últimos años había llevado a Chihuahua a un endeudamiento de 41,926 millones de pesos³ en medio de un ejercicio gubernamental salpicado de casos de corrupción escandalosos.

Fue en octubre de 2015, en una reunión de amigos, que la plática giraba en torno a la corrupción en los gobiernos, la falta de transparencia y participación ciudadana, así como al reciente triunfo de Jaime Rodríguez Calderón, alias «El Bronco», como candidato independiente en Nuevo León.

Ahí surgió el reto de presentar una candidatura independiente para renovar el municipio de Chihuahua⁴. El proyecto se convirtió en un grupo de WhatsApp, «El Bronquito», que se utilizó para convocar a sucesivas reuniones.



Karewa buscó que se eliminara la corrupción, que se brindara transparencia, que el proceso de licitación se hiciera eficiente, que se diera preferencia a las empresas locales.

En el grupo se pudo contar desde el principio a personas como Elías Ayub González, Leopoldo Lozano Cuarón, Luis González Herrera, Guillermo Orozco Salomón, Javier Mesta Delgado y César Espinosa Lozano, Jorge Ayub González, Rogelio Aguayo y Leo López Fernández.

El primer objetivo fue buscar a una persona que gozara de prestigio en la comunidad chihuahuense y generaron una primera lista. Con esa intención sostuvieron varios encuentros. Sin embargo, ninguno aceptó, pues tenían sus dudas sobre lo factible del proyecto. Al percatarse de que el tiempo se agotaba y faltaban pocas semanas para registrar la candidatura, Javier Mesta Delgado, quien no dudó que el proyecto fuera viable, reflexionó que él podía asumir esa responsabilidad.

Javier Mesta sostuvo encuentros para conocer el tema más a fondo con el diputado independiente Manuel Clouthier Carrillo, hijo del extinto candidato presidencial Manuel J. Clouthier del Rincón, con el gobernador de Nuevo León, Jaime Rodríguez Calderón, «El Bronco», y con el exgobernador Francisco Barrio.

Durante su campaña, mencionó que pretendía gobernar la capital del estado desligado de todo partido político, ajeno a los conflictos de interés y a la corrupción. En aquellos comicios participó otro independiente: Luis Enrique Terrazas Seyffert.⁵

Conforme se acercaba el 5 de junio, fecha en que los ciudadanos saldrían a votar, Javier Mesta consideró que, tal y como iban las cosas, los candidatos independientes iban a perder, por lo que decidió sostener una reunión con todo el equipo de colaboradores: «donde nos preguntamos hacia dónde vamos.Cuál era el objetivo inicial: sacar a los partidos. Concluimos que teníamos que bajarnos de la campaña».

El 16 de mayo, Javier Mesta y Luis Enrique Terrazas dieron a conocer que habían decidido unir voluntades, recursos, estructura y equipos para integrar un frente independiente que respaldaría la candidatura de Terrazas Seyffert.⁶ Sin embargo, el 5 de junio, la candidata del Partido Acción Nacional (PAN), Maru Campos Galván ganó la contienda electoral.⁷

Para Javier Mesta los resultados de los comicios no representaron una derrota, sino un aliento para seguir adelante, y para ello escribió el 11 de junio en su página de Facebook:

«Ganamos en el mismísimo momento en que perdimos el miedo. Ganamos cuando decidimos pasar de la queja a la acción ...vamos a seguir luchando por el Chihuahua que queremos para nuestros hijos, así que los invitamos a que no descansen ...nuestra esperanza de aquí en adelante se mantendrá viva».⁸

PONERSE DE ACUERDO

A mediados de junio de 2016, se reunieron los colaboradores que habían tenido un papel activo durante la campaña electoral para analizar las demandas y las propuestas que habían tenido mayor impacto. Durante este encuentro, se integraron tres equipos de trabajo. El primero se iba a encargar de desarrollar y promover esquemas de participación ciudadana. Un segundo equipo generaría una herramienta para la denuncia ciudadana contra la corrupción. Con el tercer grupo se buscó mejorar y transparentar el proceso de licitaciones del municipio.

Para dar seguimiento a los equipos se integró un Comité de Fortalecimiento y se nombró coordinadores generales a Edgar Rentería y David Ponce de León. Luego se acordó que este Comité definiera su misión, visión y valores, así como un nombre, ante la necesidad de tener mayor cohesión e identidad.

Dieron con el nombre de Karewa, que en idioma rarámuri significa «ponerse de acuerdo». El grupo inició actividades en agosto de 2016, pero se acordó reenfocar sus actividades para concentrarse exclusivamente en las licitaciones.⁹

Para marzo de 2017, Karewa ya tenía un documento: el *Plan de Mejora al Proceso de Licitaciones del Municipio de Chihuahua y el Estado de Chihuahua*, que le presentaron a la presidente Municipal Maru Campos y a un grupo de diputados del Congreso local.

En ese contexto, el Congreso emitió una convocatoria para elaborar una nueva ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Contratación de Servicios del Estado de Chihuahua, en tanto que la vigente era obsoleta y se hacía necesario una nueva acorde con el Sistema Nacional Anticorrupción. En el cambio de gobierno se le habían detectado muchas irregularidades al exgobernador anterior, cuyos funcionarios se habían valido de una legislación laxa que facilitaba las adquisiciones directas.¹⁰

Ante la oportunidad de construir una nueva Ley de Adquisiciones, varios integrantes de Karewa participaron en las distintas mesas técnicas. «Se buscó que quedaran plasmadas las propuestas de Karewa y que al analizarse las leyes se precisara si éstas concordaban con las federales. Incluso, algunas de las propuestas del gobernador Javier Corral no las dejamos pasar», narra José Enríquez, expresidente del Comité de Participación ciudadana.

Tan exitosas resultaron las cosas en las mesas técnicas, que siete de los nueve puntos del plan quedaron plasmados en el nuevo proyecto de Ley la cual fue aprobada en febrero de 2018.

Karewa buscó que se eliminara la corrupción, que se brindara transparencia, que el proceso de licitación se hiciera eficiente, que se diera preferencia a las empresas locales, así como lograr un ahorro importante de los recursos del presupuesto ejercido.¹¹

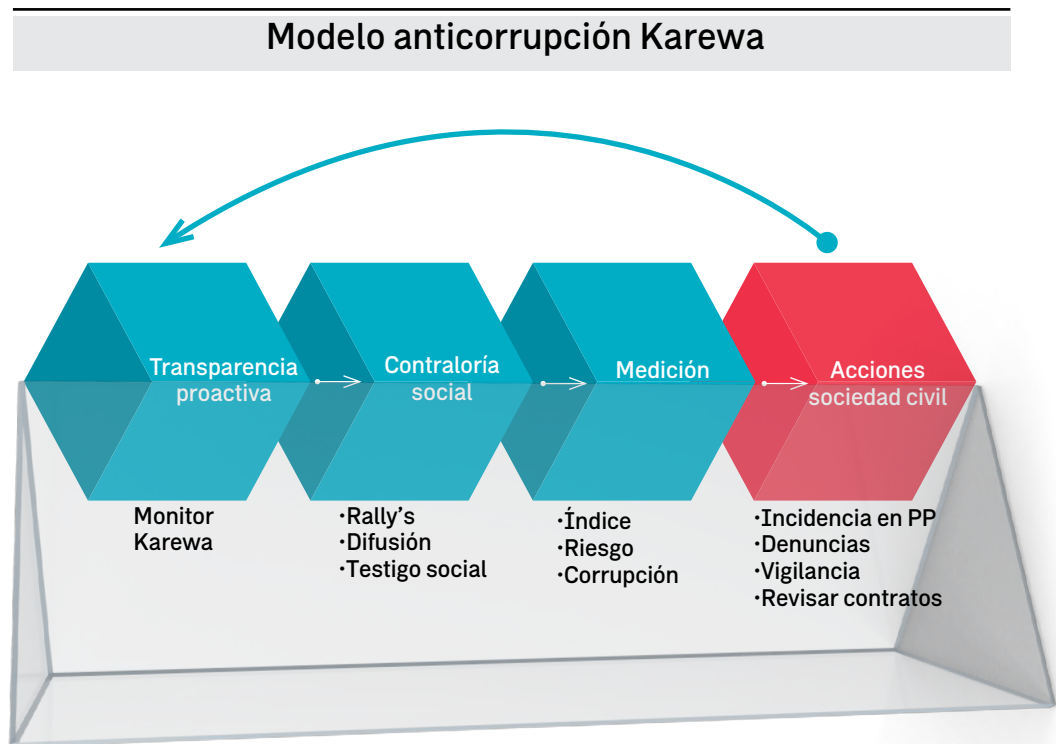
El 6 de julio de 2017 se constituyó el Consejo Directivo de Karewa, en el cual quedó como

presidente Javier Mesta Delgado; como consejeros: Guillermo Orozco Salomón, Leopoldo Lozano Cuarón, Luis Alberto González Herrera, César Espinosa Lozano, Luis Alonso Ramos Fernández, Elías Ayub González y como coordinadores David Ponce de León Trejo y Edgar Rentería Rivas.

En un encuentro con la presidente municipal María Eugenia Campos, aprovecharon para sugerirle que el municipio debería diseñar un portal de transparencia «amigable»; que la información fuera comprensible y accesible para todo el público. «Todo estaba mal organizado y era difícil de entender para un ciudadano común y corriente. Era todo como una gran telaraña».

Sin embargo, Campos explicó que no podía modificar el portal porque funcionaba tal como lo estipulaba la Ley y con el formato que les proporcionaba el Instituto Chihuahuense para la Transparencia y Acceso a la Información Pública (ICHITAIP).

Ante ello, comentaron al presidente municipal que entonces Karewa procesaría otro portal





con información sobre las adquisiciones y obra pública que fuera comprensible para todos los ciudadanos. Maru Campos no manifestó mayor inconveniente y solo recomendó que se anotara que la información había sido proporcionada por el municipio.

Bajo esa premisa se dieron a la tarea de diseñar el Monitor Karewa y alimentarlo con información del portal de transparencia del Municipio de Chihuahua. «Lo empezamos a elaborar con la ayuda de algunos programadores y diseñamos un formato que nos permitió presentar bien ordenada la información; podíamos acomodar la información por proveedores, unidad administrativa, fecha, etcétera.¹² Ahora puedes localizar información de manera intuitiva y en dos minutos lo que antes te llevaría varias horas o días».

El Monitor Karewa quedó listo en octubre de 2017. Javier Mesta explicó que mediante esa plataforma digital los ciudadanos podían obtener información sobre los procedimientos para la compra, renta y contratación de servicios que realiza el municipio de Chihuahua y asimismo ubicar «qué fue lo que compraron, a quién y en cuánto, además de conocer el tipo de procedimiento que se usó. Es decir, si fue por licitación pública, por invitación a cuando menos tres proveedores o adjudicación directa».¹³

Por medio del Monitor Karewa se logró que el municipio subiera al portal de Transparencia todas las adquisiciones y contratación de obra pública. Cuando se iniciaron los trabajos, el municipio sólo subía 60%; sin embargo, a los pocos meses y gracias a más de 350 denuncias ante el ICHITAIP y más de 1,000 solicitudes de información, se regularizó y difundió el 100%.

KAREWA COMO INSTITUCIÓN

Otro de los logros de Karewa en 2018 fue haber comprometido, durante los comicios para renovar las 67 presidencias municipales, a que los principales candidatos y síndicos en la ciudad capital firmaran una Carta Compromiso, donde, entre otras cosas, se comprometían a:

- Ejercer el presupuesto con una adjudicación directa de máximo 20%.
- Integrar la información pública del Portal de Transparencia de manera ordenada, clara,

libre de error, consistente y completa, enfocada a una fácil lectura y procesamiento.

- Asignar de manera ordenada y consistente números de folios consecutivos a todos los procedimientos por dependencia.
- Distribuir equitativamente el presupuesto de Compras, Contrataciones y Obra Pública entre los proveedores participantes.
- Reportar a Karewa cada trimestre todos los egresos ejercidos bajo la Ley de Adquisiciones y de la Ley de Obra Pública de cada Unidad Administrativa.¹⁴

En el Ayuntamiento de Chihuahua volvió a triunfar Maru Campos. De igual forma, Amín Anchondo obtuvo una victoria como síndico,¹⁵ quien ha manifestado una colaboración particular con Monitor Karewa.

Entre lo más significativo que ha logrado la organización para forjar una cultura de combate a la corrupción y participación ciudadana, la nueva consejera Paola Contestabile propuso en 2018 la realización de *rallys*. Su propósito era que la sociedad civil emprendiera investigaciones con base en los datos que difunde Monitor Karewa, pues las personas no iban a conocer la utilidad de la información sólo porque apareciera en un portal de internet. A la fecha, Karewa ha realizado cuatro.

En agosto de 2019, se hizo la presentación del Monitor Karewa 2.0, el cual cuenta con índices de riesgo de corrupción, además de que la base de datos puede descargarse y pueden hacerse comparativos con otros municipios. El 17 de diciembre de 2019, el Instituto Estatal Electoral (IEE) y Karewa firmaron un convenio de colaboración para fomentar la cultura cívica y la participación ciudadana.

En la actualidad el Monitor Karewa ya se replica en el municipio de Ciudad Juárez y en Cozumel, Quintana Roo, y próximamente en: Puebla, Torreón, Cuernavaca, Morelia, Guadalajara y la alcaldía Iztapalapa en la CDMX. De



acuerdo con Javier Mesta, en 2021 el Monitor funcionará en el gobierno del Estado de Chihuahua y en 15 municipios más del territorio nacional.

Karewa cuenta también con el respaldo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); del GESOC, Agencia para el Desarrollo, A.C.; de Global Integrity; y de la U.S. Agency for International Development (USAID).

Así comenzó esta organización, que hoy busca crecer, involucrar a más empresarios y apoyar nuevos proyectos contra la corrupción, además de consolidarse institucionalmente y perdurar. </>

¹ <https://www.contralinea.com.mx/archivo-revista/2019/11/14/imss-recibira-el-50-del-presupuesto-del-sector-salud-en-2020/>

² https://elpais.com/internacional/2019/09/23/actualidad/1569247761_698180.html

³ <https://www.milenio.com/estados/ex-panista-busca-candidatura-independiente-en-chihuahua>

⁴ Entrevista hecha a César Espinosa por Agustín Llamas.

⁵ <http://elreborujo.com/solicita-terrazas-registro-independiente-vamos-a-dar-la-batalla/>

⁶ https://aserto.mx/nota/se_unen_enrique_terrazas_y_javier_mesta

⁷ <https://entrelneas.com.mx/local/celebra-maru-campos-victoria-en-chihuahua/>

⁸ <https://es-la.facebook.com/JavierMestaDelgado/>

⁹ Entrevista a Javier Mesta

¹⁰ Entrevista a la diputada Rocío González.

¹¹ Documento interno: «Caso Institucional Karewa».

¹² Entrevista a David Ponce de León y Edgar Rentería.

¹³ <http://laopcion.com.mx/noticia/189984>

¹⁴ Documento interno Karewa.

¹⁵ El cargo de Síndico del Municipio de Chihuahua, cuya función es la de ejercer un proceso de fiscalización en la alcaldía, es el único en el país que se elige mediante un proceso comicial.



Trabajo en equipo

NUNCA HABÍA SIDO TAN IMPORTANTE ESTAR UNIDOS



GOURMÉTRICA

DOSOMÁS 
Worktainment

55 5683 3611 | WWW.GOURMETRICA.COM | WWW.DOSOMAS.COM.MX